

# 泉州市应急管理局文件

泉应急〔2023〕127号

---

## 泉州市应急管理局关于转发晋江市 和台商投资区推进安全生产监管 执法工作经验做法的通知

各县（市、区）应急管理局，泉州开发区应急管理局、泉州台商投资区综合执法与应急管理局，局机关各科室、下属事业单位：

近年来，我市应急管理系统深入贯彻落实省委、市委“深学争优、敢为争先、实干争效”行动部署要求，进一步深化应急管理综合行政执法改革，全面开展全市应急管理综合执法“基层建设、精准执法、能力提升”三项行动，打造全链条安全监管新模式，全面提升应急管理综合执法效能，为全市经济社会高质量发展提供安全保障。

现将晋江市和台商投资区推进安全生产监管执法相关经验做法转发给你们，供各地学习借鉴。请结合工作实际，进一步健全执法机制，完善执法体系，不断提升综合监管执法效能，持续推进应急管理综合执法改革。同时，请各地注重总结提炼实践探索中的好经验，好做法，并及时上报。

- 附件：1.晋江市应急管理局五抓五强化持续推进行政执法规范化建设
- 2.台商区：实施“六个一”提升综合行政执法工作效能



（此件主动公开）

## 晋江市应急管理局五抓五强化持续推进行政执法规范化建设

今年来，晋江市应急管理局认真贯彻落实“安全生产执法年”各项工作要求，聚焦安全生产领域主责主业，坚持把严执法、严监管作为刚性手段和关键措施，全面加强安全生产执法工作，扎实推进行政执法“三项制度”建设，2023年以来累计办理各类安全生产行政处罚案件102起、罚没款总额684万余元，持续保持行政复议、行政诉讼零败诉；同时作为重点执法部门，晋江应急法治建设调研课题入选2023年《晋江法治蓝皮书》，安全生产和应急管理工作成效得到各级充分肯定。

**一、抓队伍建设，强化业务水平。一是加强执法业务培训。**将学法用法和“谁执法、谁普法”工作纳入年度工作重点，采取个人自学、网络培训、集中培训、案件研讨、以会代训等多形式全方位开展安全生产和应急管理知识学习培训。**二是强化专家辅助。**持续推行安全生产专家驻点服务，择优筛选25名专家纳入2023年度派驻储备库，为执法过程提供重大安全隐患判定等技术支撑，同时择优聘请律师事务所团队作为我局安全生产法律顾问，为安全生产行政强制、行政复议应诉及行政处罚等相关程序提供法律咨询。**三是配齐配强执法装备。**市财政核拨86万元安

全生产执法专项经费，配备3辆执法车辆、44台执法记录仪、240余套执法服装和多台高清数码相机、摄像机、笔记本电脑、便携式打印机等执法装备器材，为行政执法工作的开展提供了坚实的保障。

**二、抓制度建设，强化执法规范。**一是**落实行政执法“三项制度”**。梳理细化自由裁量权行政处罚事项144项，严格落实行政处罚和行政许可“七日双公示”制度，成立行政处罚案件审理委员会，重大案件集体讨论、集体研究、集体决策，确保案件办理质量。二是**落实行政处罚三张清单**。出台《晋江市应急管理局安全生产行政处罚“三张清单”》，明确安全生产不予处罚事项清单5项、从轻或减轻处罚事项清单11项、从重处罚事项清单35项，并纳入重大执法决定法制审核重要内容。今年1-10月份以来，晋江市应急管理局依据“四张清单”对违法当事人作出的案件数44起，涉及从轻行政处罚事项44起，共减轻当事人经济负担159.15万元。三是**落实安全生产行刑衔接制度**。主动加强与检察院、法院、公安等部门协同配合，2022年以来，以涉嫌危险作业罪移送刑事案件5起，持续加强对安全生产领域违法犯罪的打击力度。四是**完善执法流程**。法制人员第一时间主动介入，促进立案、调查取证、案件审核、案件告知、案件决定、案件执行、结案等环节环环相扣，创新设置《晋江市应急管理局行政处罚案件初步审核意见反馈单》，今年以来共先后制作《行政处罚案件初步审核意见反馈单》102份，指出拟办案件中存在相关问

题或提出意见建议共计 582 项，通过清单式管理，确保案件审核全面统一、有据可循，同时每年度组织开展行政执法案卷自查互评，通过评查整改有效提高执法办案质量，切实维护本局执法权威。

### **三、抓基层治理，强化执法效能。一是聚焦基层执法能力。**

不断强化对镇级安全生产执法人员的培训，先后组织开展 4 次全市性安全生产行政执法专题培训，确保镇街赋权执法各项基础工作有效落实，并将重点工作与业务培训相结合，积极开展消防、危化品、有限空间等专业性较强领域的专项培训，有针对性提升镇村两级安全监管人员业务水平。**二是聚焦镇街赋权执法。**2021 年 10 月份晋江市应急管理局已分别与各镇（街道）签订第一批《行政执法赋权事项承接确认书》，明确将未为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，占用、锁闭、封堵生产经营场所或者员工宿舍出口、疏散通道，未如实记录安全生产教育和培训情况，未按照规定设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员、注册安全工程师等 15 项安全生产行政处罚权限赋予全市 19 个镇（街道）行使。今年以来，各镇街共办理各类安全生产违法案件 218 起，罚款总额 119.5 万余元。**三是聚焦连片联合执法。**根据上级部署，第一时间制定了《晋江市镇（街道）安全生产连片联合执法工作方案》，将全市分为五大片区，并设置晋东中队、晋西中队、晋南中队、晋北中队、晋中中队等五个中队，抽调局里 5 名业务骨干到 5 个中队任中队长，具体负

责连片联合执法的组织实施。8月份启动实施以来，共开展连片联合执法行动10次，联合检查企业20家，对其中19家企业进行立案处理，罚款9.5万元，行政处罚率95%。

**四、抓执法手段，强化办案力度。**以安全生产大检查为总抓手，配套采取对表检查、“双随机”检查、专项整治等三种手段开展执法工作。**一是对表检查。**将危化品、烟花爆竹、工贸企业、有限空间、粉尘涉爆、涉氨制冷等行业领域重点场所、要害部位、关键环节纳入检查表，严格对表开展执法检查，进一步拓宽执法类型，以严格执法来压紧压实企业安全生产主体责任。2023年以来，工贸和危化领域自查类案件共82起、罚没款总额271.8万余元。**二是“双随机”抽查。**建立两库一单，采取电脑随机抽查方式，年初随机抽取年度计划检查对象库，每季度再从年度计划检查对象库中随机抽取具体检查对象和执法人员，对危险性较大的重点单位和执法工作计划中确定的重点监管单位每年实现一次检查覆盖。**三是专项排查整治。**全面推进重大事故隐患专项排查整治2023行动，结合全市安全生产形势特点，突出整治危险化学品、工贸等重点行业领域，明确3个层面、18个方面、51项重点任务，建立并推动落实会商调度、综合督查、督办交办等8项工作制度，今年来全市累计排查重大事故隐患571项，已整改496项，整改率87%，行政执法519起，罚款619.5万元，帮扶重点乡镇103次，帮扶企业2833家次，曝光、约谈、联合惩戒企业261家。

**五、抓普法宣传，强化社会氛围。**一是着力社会宣传教育。盘活安全生产宣教培训线下实体阵地，依托安全生产宣教培训基地、崎山安全文化主题公园积极开展各类群众性安全宣传活动，牵头建成海滨安全文化示范园，积极推进应急管理和安全生产科普宣传“五进”活动，并设置安全生产“云展馆”。全新上线晋江市安全生产宣教培训基地网上展馆，24小时全天候为广大市民提供全景浏览、互动学习安全体验。组织拍摄安全生产宣传视频，其中《安全生产闽南四句》获泉州市安全生产和应急管理公益短视频征集活动一等奖。同时，聘请亚运冠军黄芊芊担任“晋江市应急管理和消防安全公益宣传大使”，有效提升了应急管理工作关注度。

**二是着力典型警示教育。**精心编制一万余份《晋江市落实安全生产责任》警示宣传手册，将8起行政处罚、9起事故调查典型案例绘制成册，重点突出企业层面警示宣传效应，在日常安全生产检查中“带册检查”，推动警示教育进一线、进企业、进车间。同时在晋江经济报、晋江电视台等区域主流媒体开辟“聚焦安全生产”、“安全生产专项行动”专栏，在“晋江应急管理”微信公众号上开设“安全生产曝光台”专栏，借助线上平台持续发布全市安全生产违法违规行政处罚案件、事故典型案例等83期，曝光安全生产执法案件124起，以案释法提高企业、群众安全意识。

**三是着力关键对象培训。**以新安全生产法、刑法修正案（十一）宣贯为抓手，聚焦发生事故单位负责人、企业主要负责人和安全管理人員，依托线上线下平台，采取线上网络视频培训、线

下小班制、分行业分领域培训等方式，分量分批有序推进培训，提高培训的覆盖面和实效性。

## 台商区：实施“六个一”提升 综合行政执法工作效能

今年以来，我区共查处安全生产违法案件 17 家，其中经济处罚 13 家，罚款 45 万元，提请关闭 1 家，停产整顿 3 家，案件查处数同比上升 133.3%，处罚金额同比上升 614.3%。其中赋权乡镇执法立案查处 1 起，罚款 0.5 万元，实现乡镇安全生产执法“零”的突破。

**“一面旗帜”加强执法领导。**台商区高度重视乡镇安全生产连片联合执法工作，制定《泉州台商投资区推行区镇联动“一体化”综合执法试点工作方案》，成立以区管委会分管领导为组长，区综合执法与应急管理局和综合行政执法支队主要领导为副组长，各大队和乡镇综合执法队负责人任成员的区镇联动“一体化”综合执法工作领导小组，定期听取安全生产连片联合执法工作开展情况汇报，督促推进连片联合执法工作。

**“一支队伍”筑牢执法根基。**成立联动执法队，执法队长由综合行政执法支队副支队长兼任，按照“区镇整合、联合执法”的原则，负责组织协调各乡镇开展综合执法工作。全面推动执法力量向基层一线倾斜，着力构建乡镇“1+N”综合执法及“一镇一队”基层执法模式，全方位完善内部执法流程，以分区域“全科式”

综合执法,实现“一支队伍管一片”,解决一线执法效率问题。大队和四个乡镇按照“1+1”模式(即1名正式在编执法人员加1名执法辅助人员)充实联动执法队11人,区综合执法与应急管理局委派法律顾问及政策法规科参与执法案件法制审核。根据“分级办理、线索共享、指定办案”的原则,形成执法合力。

**“一次到位”明确执法权责。**依法下放与乡镇权力清单相匹配的城市管理、自然资源、消防、应急管理等领域110项执法事项,构建监管执法全周期管理链条,提升基层队伍有效处置能力。经区应急、编办、司法等部门多轮的调研、会商研究、意见征集,按照执法赋权“接得住、办得了”的原则,区综合执法与应急管理局与四个乡镇签订下放行政执法事项承接确认书,就行政处罚权的承接事项、职责边界做了明确规定,赋予安全生产行政执法清单13项。8月份,区镇联动执法队在张坂镇执法检查时,发现1家企业存在违法行为,由区应急执法大队指导张坂镇执法人员对违法企业进行行政处罚,罚款0.5万。

**“一专多能”增强执法本领。**围绕“一专多能”岗位要求,开展执法大练兵,邀请市应急局法制员和支队领导多次授课辅导培训,在市委党校举办综合执法人员培训班,深化综合执法“大练兵”活动,提升综合执法队伍政治素养、法律素养、纪律素养。累计开展多元业务执法和安全生产培训18次,通过“理论+案例”“课堂+实践”等方式,对全区综合行政执法人员从执法依据、文书制作、调查笔录、文明执法等方面进行全方位、全流程培训,

将“普法+执法”工作落到实处，开展走访 37 场、分发宣传材料 1440 余份。

**“一个平台”提高执法效能。**搭建区、镇互联互通的综合执法办案系统,按照轻微告诫改正、简易程序、一般程序、案件移送、疑难问题 5 个模块分类,上线法规条款 2179 条、标准化文书模板 372 份,构建问题发现、监管跟进、信息共享、证据移送、案件办理闭环处置机制,实现“一个平台管执法”。

**“一套装备”夯实执法保障。**统一配备在编执法和辅助执法人员的行政执法制式服装，保障 1 辆日常执法用车，购置 10 台执法记录仪、1 台移动执法终端、1 台便携式打印机，并逐步完善办案室、询问室、档案室等执法功能设施。

