

泉州市应急管理局 2025 年度 法治政府建设情况报告

今年以来，我局继续加强对习近平法治思想学习，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习习近平总书记对全面依法治国、应急管理工作重要指示和中央全面依法治国工作会议以及省委会议工作部署，推动泉州地区应急管理法治政府建设和能力现代化建设工作落实落细，进一步优化政府治理制度供给，提升政务服务效能取得较好成效。2025 年泉州市应急管理局获得应急部司法部总工会联合举办全国第六届应急管理普法知识竞赛优秀组织单位荣誉表彰。被评为 2025 年全国应急管理新闻舆论阵地建设突出单位。承办全省第一届危险化学品应急救援技术竞赛，相关工作得到省厅主要领导、市委市政府主要领导批示肯定。在全省第三届“应急不要急 安全守护你”应急安全短视频大赛中揽获 11 个奖项，在全省首届应急科普选手大赛中揽获 4 个奖项，在全省首届应急科普讲解大赛中获得“优秀组织奖”，安全生产月活动主要做法获得各界的一致好评。牵头组织迎检的 2024 年度全省安全生产和消防工作考核巡查获优秀等次，得到省政府安委会表彰。《福建泉州深化安全生产治本攻坚三年行动》获全国安全生产简报推广，全国信息系统中“重大事故隐患整改、从业人员安全技能培训、行政执法、安全生产标准化提升、责任倒查追责问责”等 5 项指标均列全省前茅。全市铁

路沿线安全环境治理做法在 2025 上半年全省铁路沿线安全环境治理视频会议上作经验介绍发言。有关工作总结如下。

一、坚持党的全面领导，统筹推进高水平法治政府建设

（一）强化理论武装，切实履行法治建设第一责任人职责。

我局高度重视法治政府建设工作，局主要领导亲自部署安排工作，成立普法工作领导小组，形成了统一部署、分工合作、齐抓共管、上下联动的普法工作格局，有力推动我局普法工作顺利开展。强化法治思维，推进依法行政。及时分解依法行政工作目标责任，各项工作落实到人，不断提高领导干部和执法人员依法决策、依法行政和依法管理的能力。积极探索符合本局实际的普法依法治理工作机制，推动我局普法依法治理工作深入开展。

（二）完善法治政府建设推进落实机制。严格贯彻落实《泉州市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容的实施方案》，局领导对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，统筹推进严格执法、全民守法，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。较好完成全年法治建设各项工作任务。

二、注重依法全面履职，引领推动经济社会高质量发展

（一）打造一流法治化营商环境，推进应急普法科普宣传工作。我局始终高度重视应急管理普法宣传工作，将提升全社会应急法治意识和安全素养作为重要任务。积极组织全市有关部门和

社会公众参与第六届应急管理普法知识竞赛，在本次竞赛活动中，我局充分发挥示范带动作用，积极参与应急管理普法宣传工作，广泛动员系统内干部职工和社会各界力量参与线上答题，为推动基层应急管理能力和应急管理事业高质量发展贡献力量。在此次全国性的应急管理普法知识竞赛活动中，我局凭借扎实的普法工作基础、积极的组织动员能力以及优异的整体表现，荣获应急管理部办公厅、司法部办公厅、中华全国总工会办公厅联合通报表扬。

（二）形式焕新，多维激发应急普法科普宣教活力。一是**举办应急安全短视频大赛**。其中 10 部作品在全省“应急不要急 安全守护你”视频大赛中获奖，占总奖项 36%，我局创作的《安安守护日记——一封会说话的信》作品获评二等奖，我局获评“最佳组织奖”。二是**举办应急科普讲解大赛**。我局获评全省首届应急科普讲解大赛“优秀组织奖”，1 名选手获“三等奖”，2 名选手获“优秀奖”。三是**举办安全生产月启动仪式**。5 月 30 日以线上线下结合的方式，举办了 2025 年“安全生产月”活动启动仪式，全面部署安全生产月各项工作，并同步举办应急科普基地启动、安全知识竞猜、安全节目演出等系列活动，吸引 5 万余群众观看，积极传递安全理念，增强全民安全意识。四是**承办全省安全宣传咨询日活动**。6 月 13 日，在府文庙承办全省安全宣传咨询日活动，组织 43 个部门（单位）联合设置咨询台，聚焦燃气、交通、危化、矿山、消防、住建等行业（领域）与群众进行面对面

咨询交流，并有机融入安全知识竞答、安全快板、安全情景剧、安全设备体验等系列体验节目，线上线下累计吸引 231 万余群众观看，现场氛围热烈，得到市领导的充分肯定。同时，以点带面带动全市各级各部门开展咨询活动 80 余场，线上参与人员达 2000 万余人次。

三、夯实依法行政基础，持续提升行政决策法治水平

一是服务企业“更靠前”。创新专家普法+把脉问诊与部门审批+服务的“双加法”理念，寓帮扶于审批，把服务企业安全发展贯穿于应急管理始终，提升企业安全生产本质能力。**二是节日服务“不打烊”。**坚持法定节假日窗口服务“不打烊”，为平日在外奔波、无暇办理业务的群众、侨胞增添一份暖心。在法定节假日期间，为办事群众在线上答疑解惑，指导办件。今年来，节假日共指导服务企业 32 家次。**三是五级十五“全绑定”。**主动对接省应急厅推进行政审批服务事项“五级十五同”绑定工作，保持动态调整、及时更新办事指南信息，并对县市区加强事项变更操作培训和业务指导，目前绑定率为 100%。**四是高效整合“一次办”。**持续完善“高效办成一件事”帮代办服务机制，推动更多领域事项高效“一次办”。今年以来，窗口重点事项办理突破 20000 件，实际覆盖率 100%。**五是减免流程“无证明”。**按照我市统一部署，在全省率先启动“无证明城市”试点建设，通过数据共享、业务协同、优化服务等方式，实现企业办理高频事项免提交证明材料达 70%以上。**六是优化服务“帮代办”。**创新打造

“帮代办专区”，以“1+N”服务模式靠前服务，全流程免费指导、协助、帮办代办服务。新起点、新征程，帮代办专区累计为群众提供帮代办服务 63 人次，帮代办项目 135 个，办事群众和企业满意度显著提升。**七是数据赋能“减跑趟”**。用公共数据赋能政务服务高效办事，通过采集端、平台端和使用端联动，实现企业群众办事所需数据自动共享回填，做到“一次提交、全网通用”。目前，窗口依托“一体化平台”已上线 35 项“数据最多采一次”事项，实现 484 个字段自动回填，事项申请表单自动回填率达 67% 以上，极大提升企业群众填表效率，让便民利企可感可知可享。

四、聚力改革攻坚突破，全面赋能行政执法规范化建设

（一）聚焦计划引领，执法监管精准性持续增强。编制并组织实施《2025 年度安全生产监督检查计划》，科学统筹市、县执法力量，突出对危险化学品、矿山、工贸等重点行业领域及高风险企业的监管。全年按计划开展监督检查 220 次，发现并督促整改问题隐患 1236 项，立案查处安全生产违法行为 22 起，行政处罚 62 万元。

（二）聚心提质增效，执法工作整体效能稳步提高。制定并组织实施《泉州市安全生产领域提升执法质效工作方案》，明确 33 项具体任务举措，深化执法规范化建设、优化执法方式，强化重点领域专项执法、深化行刑衔接，推动执法权威性和震慑力进一步增强。2025 年 1-12 月，泉州市应急管理系统安全生产行

政执法 2000 次，实施行政处罚 778 次，行政处罚率 38.9%，处罚罚款 911.6 万元。

（三）聚势专项整治，执法领域突出问题得到系统纠治。扎实开展全市应急管理系统基层行政执法领域突出问题专项整治和风腐问题专项治理工作，全面开展自查自纠，累计发现问题 641 项并全部完成整改。同步推进“办好群众身边实事”工作，聚焦企业群众关切，累计推动解决急难愁盼问题 1147 个，建立和完善相关制度 79 项。坚持严管厚爱结合，通报曝光典型执法问题案件 235 批次 477 起，批评教育帮助和处理相关责任人 57 人，执法队伍工作作风和形象持续优化。

（四）聚效专项攻坚，重点领域安全风险有效管控。积极牵头参与泉州市人员密集场所动火作业和建筑保温材料安全隐患专项整治工作，派人赴丰泽、南安、石狮等地开展专项联合执法检查行动，全市共检查场所 5813 处，责令整改隐患 5187 处，依法行政拘留 28 人，依法行政处罚 34 人，累计罚款 186900 元，涉嫌犯罪移交公安机关的线索数量 20 条。对相关违法违规行为形成有力震慑，推动了重点环节安全管理水平的提升。

（五）聚责事故查处，警示教育与制度完善作用凸显。牵头组织泉州永春兴宇环保材料有限公司较大中毒窒息事故调查，并对中化泉州石化有限公司 11·13 一般燃爆事故提级调查。对 37 起一般生产安全事故实施挂牌督办（已结案 23 起，未结案的 14 起均在事故调查期限内），推动行政处罚 41 起，处罚金额 1192.25

万元，移送追究刑事责任 12 人。通过深度调查分析，推动相关行业领域健全完善长效管理机制，切实发挥事故调查的惩戒、警示和预防作用。

五、提高社会治理效能，更好守护人民群众高品质生活

（一）靠前筹办全省首场危化技术竞赛。11 月 4 日至 6 日，在泉港区举办福建省第一届危险化学品应急救援技术竞赛。本次竞赛活动创新性地融合“竞赛、演练、培训、展示”四大功能于一体，以赛促训、以训强能，来自全省各地的 8 支危化应急救援尖兵队伍齐聚，我市代表队 6 名队员取得满贯完胜，获得团体综合第一名，个人综合成绩包揽前六名，3 个团体综合项目获得 2 个第一名、1 个第二名，我局获“优秀组织奖”，切实检验我市危化品应急救援队伍的实战水平，进一步激发了全体应急救援人员钻研业务、苦练技能的积极性。

（二）扎实推动基层应急综合演练。我市认真推进“2025 年福建省基层应急能力提升工程为民办实事项目”，于 4 月 22 日在南安市举办了“泉安使命-2025A”基层应急综合演练，拉开省级为民办实事项目之全省 100 场基层应急演练序幕。演练实现了“三个首次”：首次以强对流天气为演练课题，贴近基层防灾减灾救灾实际，突出了演练的针对性；首次成立实体导演部，以导促演、以导评演，突出了赶考式应急演练的实战性；首次组织教学式复盘评估，重在发现问题、解决问题，突出了演练成果转化运用的长效性。省应急管理厅 5 月 7 日行文转发演练经验做法，

相关经验做法得到市委市政府主要领导批示肯定。福建新闻联播、福建日报、省委宣传部视频号等主流媒体播报了演练实况。

（三）全面提升公众应急能力。一是举办基层骨干公众应急能力培训班。7月15日至16日，组织举办泉州市2025年基层应急能力提升工程为民办实事项目基层骨干公众应急能力培训班，全市164个乡镇（街道）分管领导、应急管理系统分管领导和业务骨干及基层应急救援队伍，共210名干部参训。培训以应急基础知识、应急救援技能、现场应急处置、后期应急管理等模块为主，采用理论授课的方式，特邀厦门大学、福州大学、福建船政交通职业学院等4名高校专家，围绕《应急基础知识与“第一响应人”职责》《常见灾害与应急行动安全策略》《应急处置基本流程、应急避难、紧急疏散与初期搜救等》《新形势下的应急管理 with 突发事件处置策略》等4门理论进行授课，并根据当天所学内容组织开展分组讨论，使参训人员充分掌握灾害识别、风险评估、现场处置、伤员急救、信息上报等核心技能，提高基层干部应对灾害事故应急能力。二是举办专（兼）职骨干公众应急能力培训班。分3次组织全市520人次赴省厅指定的省级应急救援培训基地实战驻训，即防台防汛应急救援（水域救援）赴福建迅捷防汛抗旱服务有限公司培训基地开展，地震地质灾害应急救援赴三明沙县现代化实战消防综合训练基地开展，森林火灾扑救与逃生技术赴宁德市森林防灭火训练基地开展，夯实全市专（兼）职应急救援力量救援能力。

六、2026 年工作计划

（一）夯实依法行政基础，持续提升行政决策法治化水平。

一是进一步提升掌上办、自助办使用率，规范办事指南。并将办事指南推送到省网上办事大厅、市行政服务中心微信公众号、移动终端或自助服务机，方便群众办事。二是深入开展“无证明城市”建设，与省上积极沟通协调推进，通过灵活运用数据归集和共享、证明事项告知承诺制等措施，实现办事过程无需群众提交证明材料，让群众告别以往带着一堆文件材料到窗口办事的历史。三是进一步督促各县、市区压缩相关行政许可事项时限，进而提高泉州市行政许可事项办理时限在省内排名。完成日常危险化学品生产企业安全生产许可证核发、延期、变更，非煤矿山安全生产许可证核发、延期、变更等，涉及 45 项内容的审批工作，发放特种作业操作证、发放非煤矿山危险化学品烟花爆竹等高危企业主要负责人安全管理人员的安全生产知识及管理 ability 考核证书，并将相应的电子证照上传。

（二）聚力改革攻坚突破，全面赋能行政执法规范化建设。

一是持续发挥安全生产综合监管作用。持续组织安委会 13 个包片指导服务组持续开展指导服务，全面压紧压实党政、部门、企业三方安全生产责任，防范化解重大安全风险。深入推进开展重点行业领域安全隐患排查整治工作，聚焦施工作业、城镇燃气、交通运输、消防等重点行业领域，同时紧盯危险化学品和烟花爆竹、矿山、海上交通和渔业船舶、特种设备、文化旅游等事故多

发易发领域，推动有关部门分析复盘近年来生产安全事故发生原因，吸取教训，持续排查整治事故隐患，管控安全风险持续推动贯彻执行《进一步明确安全生产监管职责构建安全生产长效机制的意见》，进一步厘清安全生产综合监管与专项监管、行业管理的关系，压实安全生产监管责任。**二是持续开展安全生产治本攻坚三年行动。**1.进一步推动全市各级各部门有序开展三年行动，按照行动方案各阶段要求，采取调度、通报、督导、帮扶等方式，全面督促企业开展重大隐患自查自改，建立全市重大事故隐患动态管理数据库，提高企业隐患自查整改和部门指导帮扶质量，强化精准执法力度，确保三年行动落地见效。2.应用三年行动中中期评估成果，推动各县（市、区）及市直部门补缺补漏，深入夯实安全生产基础。3.进一步推进行政执法规范化建设。科学制定执法计划，精准提升执法实效，深度复盘事故调查，强化安全责任追溯。筑牢行刑衔接防线，精修建章立制规尺，优化执法质效考评，激发执法内生动力。加强案例报送评查，服务执法决策参考，举办执法比武竞赛，锤炼执法尖兵队伍，强化执法业务培训，提升队伍专业素养。加速智能辅助推广，赋能执法效能升级，攻坚平台数据录入，保障执法信息畅通。

（三）提高社会治理效能，更好守护人民群众高品质生活。

一是持续推进应急管理信息化平台建设（一期），加快系统平台联调联试和整体搬迁，持续提升应急指挥调度和协调处置能力，提高应急指挥体系化建设水平。二是积极推进2026年44个乡镇

（街道）标准化应急管理站建设，收集前期各县（市、区）创建典型亮点，全面扎实我市基层应急管理能力提升。**三是**进一步摸清应急救援队伍、装备、物资等，做好全市突发事件总体应急预案修编准备。**四是**筹划 2026 年应急演练计划，最大限度模拟灾害防范应对的真实场景，锻炼救援队伍，补足短板，提升全市各类应急救援队伍实战能力。**五是**持续深化安全生产资格证书涉假专项治理和特种作业人员安全技术培训考核专项治理工作。严把宣传、培训、取证、持证上岗等关口，严格规范培训考试工作，严厉打击安全生产资格证书涉假行为和特种作业人员安全技术培训考核领域突出违法行为，加大全社会对安全生产培训违法违规行为的监督力度。

