

# 泉州市应急管理局

泉应急函〔2023〕46号

答复类型：A类

## 关于市十七届人大二次会议 第1173号建议的答复

柯建阳等6位代表：

《关于加强乡镇安监队伍建设的建议》（第1173号）收悉，现答复如下：

市委、市政府历来高度重视安全生产工作，始终坚持安全发展理念不动摇，全力消除安全隐患，防范遏制生产安全事故发生，为全市经济社会高质量发展提供安全保障。2018年12月，市应急管理局正式成立，在原安监局职能的基础上，整合应急管理、防灾减灾救灾等方面职能，作为负责安全生产综合监督管理工作的牵头单位。近年来，面对我市复杂的安全生产形势，市委、市政府立足当前、着眼长远，开展了包括安全生产大排查、大整治行动、安全生产标准化提升、专项督导、驻点监督、发动群众举报安全隐患在内的一系列标本兼治措施，特别是2022年，全市生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”，甩掉了20年来全省事故总量第一的帽子，取得了积极成效。

## 一、关于“在乡镇设置独立的安监机构。在乡镇设置专门工作站或办公室，负责本辖区安全生产工作。”建议的办理情况

目前我市乡镇（街道）应急管理工作由乡镇（街道）安办（安全生产）、农办、水利站（防汛抗旱）、林业站（防森林火灾）等机构分别负责。为深入学习贯彻党的二十大报告提出“建立大安全大应急框架”要求，进一步落实习近平总书记关于安全生产、防灾减灾和应急救援的重要指示精神，根据中央、省、市关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的若干措施和省应急厅《关于加强基层应急管理体系和能力建设的通知》（闽应急〔2022〕128号）以及2023年省、市为民办实事项目等要求，我局积极探索构建管用实用的基层应急管理体系，增强我市乡镇（街道）应急管理能力和水平，全面提升基层现代化治理水平，配强市、县、乡三级应急管理、消防救援、监管执法力量，乡镇（街道）明确承担应急管理工作的机构。立足“全灾种、大应急”的实战需要，有机整合乡镇（街道）安全生产、应急救援、防灾减灾等功能，在全市选取15个乡镇（街道）试点建设标准化应急管理站，探索基层应急管理“八个有”（有一个承担应急管理职能的机构，有一套标准化运行的工作机制，有一个全时段运行的应急指挥和通信保障平台，有一套反应灵敏、上下联动的预案响应制度，有一支常备常训的综合救援队伍，有一支履行安全综合执法职能的队伍，有一个管理规范、物资储备充足的物资储备仓库，有一个便民体验的安全警示宣教场所），实现安全监管责任合理分解，防灾减灾力量相对集中，应急救援力量有

效聚集，进一步优化应急管理基层基础体制机制，切实将应急管理各项工作穿透到基层的“最后一米”，提升乡镇（街道）应急管理工作质效。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对标党的二十大报告提出推进国家安全体系和能力现代化建设，以党建为引领，遵循“利旧”原则，充分利用现有人员、场所、物资等资源，进行整合、优化、提升，构建网格化管理、精细化服务、专业化处突、常态化宣传的基层应急管理体系，提升基层应急救援能力，努力实现“全覆盖、无盲区”的应急管理工作目标。为科学有序推进工作，在全市选取 12 个村(社区)作为试点开展“党建+应急管理”工作，探索形成可复制可推广的工作经验，充分发挥典型示范引领作用，辐射带动全市各村(社区)开展“党建+应急管理”工作，切实提升基层应急管理能力，夯实全市应急管理基础。此外，我市 68 个试点乡镇（街道）和 618 个试点村（社区）完成基层防汛能力标准建设；建成自然灾害避灾点 2749 处，在全省率先将避灾点提升工程列入市委市政府为民办实事项目，按照统一标准进行巩固提升，累计提升避灾点 1000 个；建成地震应急避难场所 300 处，指导建成全国综合减灾示范社区 52 个。2022 年，全市投入 1450 万在全省率先高质量完成 12 个安全文化公园建设，每个安全文化公园内建成“五个一”，促使市民固化安全意识，掌握安全技能。

**二、关于“配备安全监管专职人员。根据乡镇体量大小，在乡镇现有行政、事业编制中配备专职人员专门从事安全监管相关工作。”建议的办理情况**

目前我市乡镇应急管理人员基本在 5 人左右。2020 年开始，我市逐步建立乡镇（街道）综合执法队，其中职能包含安全生产执法，执法人员因地制宜，一般为 1 名事业副科领导岗位，6-8 名事业编制。组建的乡镇（街道）和村（社区）综合性应急救援队伍主要是在原有救援队伍基础上，对森林防灭火、抗洪抢险、微型消防站等进行职能和队伍整合，探索建立“一专多能、一队多用”的综合应急救援队伍，主要承担了负责辖区安全生产隐患排查、突发事件先期处置、协助做好受困群众救援、受灾群众转移撤离等工作。乡镇（街道）党组织均有建立应急管理工作制度，如周例会，党政主要领导每周碰头传达、学习、部署应急管理工作，每月主要领导参与至少一次安全生产检查，每季度召开一次安全生产防范工作会议，每半年组织一次应急演练。积极探索志愿者、社会救援力量向基层应急管理网格化衔接延伸的新机制，整合拓展志愿者、社会救援力量综合功能，使其成为基层应急管理“防”“管”“救”有益补充。如在开展安全文化公园时，由社会应急力量承担本地物资仓库管理等工作，将社会应急力量与乡镇（街道）基层应急管理工作相融合、同建设，确保乡镇（街道）应急处置时，可迅速调集队伍、装备出动展开救援。

衷心感谢您对我市安全生产事业的关心和支持，在今后的的工作中我们愿意及时与您商讨，认真抓好安全生产各项制度措施的贯彻落实，进一步压紧压实安全生产责任，保持安全生产执法检查高压态势，不断提高广大企业安全生产管理水平，有效防范各类生产安全事故发生。同时，也希望您对

安全生产工作继续保持关注，多提宝贵意见和建议。

领导署名：刘海明

联系人：曾志强

联系电话：28285725



（此件主动公开）

抄送：市人大常委会人事代表工委、市人大常委会财经工委；  
市政府督查室。

