

泉州市减灾委员会文件

泉减〔2022〕1号

泉州市减灾委员会关于印发 《泉州市低温天气应急预案（暂行）》的通知

各县（市、区）减灾委，开发区、台商投资区减灾委，市减灾委成员单位：

经市政府同意，现将《泉州市低温天气应急预案（暂行）》印发给你们，请认真执行。

（此件主动公开）



泉州市低温天气应急预案（暂行）

1 总则

1.1 编制目的

按照“保生活、保生产、保设施”的原则，建立低温天气应急机制，推动我市低温天气应急工作规范有序高效开展，提高防范应对能力，有效保障生产生活秩序正常运行，最大程度减少人民群众生命财产损失。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国气象法》《自然灾害救助条例》《福建省气象条例》《福建省突发公共事件总体应急预案》《福建省低温天气应急预案（暂行）》《泉州市突发公共事件总体应急预案》等法律法规和预案，结合实际制定本预案。

1.3 工作原则

以人为本、生命至上，统一领导、分级负责，以防为主、防抗结合，加强监测、科学应对，维护生产生活秩序，最大程度减少危害。

1.4 适用范围

本预案适用于泉州市行政区域内低温天气防范应对工作。

2 组织指挥体系及有关部门职责

2.1 组织指挥体系

市减灾委员会（以下简称“市减灾委”）在市委、市政府的领导下，负责指挥领导全市低温天气防范应对工作，市减灾委员会办公室（设在市应急局，以下简称“市减灾办”）承担日常工作；各县（市、区）设立本级减灾委员会，在同级党委、政府和上级减灾委的领导下，负责组织开展本行政区域内低温天气防范应对工作。

市减灾委各成员单位按照职责分工开展低温天气防范应对工作。必要时，市减灾委可请其他有关部门参与低温天气防范应对工作。

2.2 工作职责

2.2.1 市减灾委职责

负责统筹、指挥、监督全市低温天气防范应对工作，研究决定保民生、保交通、保供电、保安全的重大措施，指挥调度低温天气应急抢险救援工作。

2.2.2 市减灾办职责

（1）传达市减灾委防范应对低温天气工作部署，提出防范应对低温天气工作措施等意见建议，落实各项工作任务；

（2）掌握低温天气动态，收集汇总低温灾情和防范应对工作动态，对外发布有关信息；

（3）组织协调市有关部门和地方的防范应对工作；

（4）组织协调和指挥应急专业队伍开展抢险救援工作；

（5）完成市减灾委交办的其他工作。

2.2.3 部门职责

市气象局：加强监测预警预报，及时发布降温、雪灾、霜冻和道路结冰预警信息；及时提供气象信息，为启动和终止应急响应、组织抢险救灾提供决策依据和建议。

市委宣传部：组织协调新闻媒体开展低温天气防范应对宣传报道工作，加强舆情监测和舆论引导。

市教育局：组织指导学校和幼儿园防范应对低温天气。

市工信局：牵头组织煤电油保障工作；根据应急响应需要，组织协调应急救援物资设备的生产和调运。

市公安局：维护灾区社会治安和受灾路段交通秩序；视情况实施交通管制；会同有关部门处置突发事件。

市民政局：在低温天气期间，组织指导救助站对生活无着流浪人员给予相应救助；对符合条件的受灾困难群众及时给予临时救助。

市财政局：负责市级救灾资金预算管理，会同市减灾委相关成员单位及时分配下达市级救灾资金，并按规定做好资金绩效管理工作。

市住建局：组织指导房建市政工程施工单位开展低温天气防范应对工作，必要时采取冬季施工措施。

市城市管理局：组织指导各地保障城市供水、供气等市政设施和城市道路的正常运行。

市交通运输局：组织协调普通干线公路的除雪除冰工作，保障交通畅通；支持抗灾救灾人员物资运输；向普通干线公路上被困车

辆及人员提供应急救援。

市水利局：组织指导农村供水设施等水利设施的防冻工作，保障水利设施安全稳定运行。

市农业农村局：组织指导农业防范应对低温天气和灾后农业生产恢复工作。

市商务局：保障灾区主要生活必需品和成品油等物资稳定供应；按程序动用市级商业储备稳定市场。

市文旅局：组织指导旅行社，配合 A 级旅游景区主管部门和属地政府指导 A 级旅游景区开展低温天气防范应对和人员疏散工作。

市卫健委：组织指导灾区做好医疗救护、疾病预防控制、卫生监督等工作。

市林业局：组织指导林业防范应对低温天气和灾后林业生产恢复工作。

市海洋渔业局：组织指导渔业防范应对低温天气和灾后渔业生产恢复工作。

市发改委：采购、储备和调拨管理救灾物资。

市通信管理办：组织对因灾受损的通信设施进行抢修，保障公用通信设施正常运行。

市消防救援支队：组织所属应急救援力量参加低温灾害抢险救灾工作。

中铁南昌局集团有限公司漳州车务段：组织辖区铁路单位开展低温天气防范应对工作，及时组织抢修受损铁路设施；妥善安置铁路

车站因灾滞留旅客。

泉州晋江国际机场：组织辖区机场防范应对低温天气，协助疏散滞留旅客。

国网泉州供电公司：加强对市内电网的维护，及时组织专业人员抢修受损电力设施，保障电网正常运行。

福建省公安厅交警总队泉州高速公路支队、福建省泉州高速公路行政执法支队、福建省高速公路集团有限公司泉州管理分公司、福建省泉厦高速公路管理有限公司、福建省福泉高速公路有限公司：负责防范和处置高速公路路面结冰、局部路段大雾等恶劣气候引发的险情，保障高速公路交通畅通；支持抗灾救灾人员物资运输；向高速公路上被困车辆及人员提供应急救援。

其他相关单位各司其职、各负其责开展低温天气防范应对工作。

2.3 工作组

各级减灾委可根据需要设立综合协调、信息发布、抢险救援、技术支撑、后勤保障等工作组，分工负责低温天气防范应对各项工作。

3 预报预警

3.1 预测预报

市气象局要建立健全气象灾害监测预报预警体系，提高重大气象灾害天气预报预警的及时性和准确性，加强低温天气监测、分析研判和预报，及时报告低温天气情况，并发布预警信息。

各级气象部门要与应急、教育、工信、交通运输、住建、城市

管理、文旅、农业农村、林业、海洋渔业、铁路、民航、通信管理、电力等部门进一步加强气象灾害信息共享机制建设，实现气象信息的及时共享。

3.2 预警标准

低温（霜冻、冰冻、雪）预警级别按照以下标准由低到高分为IV、III、II、I四个等级。

IV级预警：预测全市有超过50个乡镇（街道）最低气温将要下降到 2°C 以下，同时有10个以上乡镇（街道）最低气温低于 2°C 且出现降雨（雪）、冻雨、结冰等天气。

III级预警：预测全市有超过50个乡镇（街道）最低气温将要下降到 0°C 以下，并将持续3天以上，同时有10个以上乡镇最低气温低于 0°C 且出现降雨（雪）、冻雨、结冰等天气。

II级预警：预测全市有超过80个乡镇（街道）最低气温将要下降到 0°C 以下，并将持续5天以上；或有20个以上乡镇（街道）最低气温低于 0°C 且出现降雨（雪）、冻雨、结冰等天气持续3天以上。

I级预警：预测全市有超过80个乡镇（街道）最低气温将要下降到 0°C 以下，并将持续7天以上；或有20个以上乡镇（街道）最低气温低于 0°C 且出现降雨（雪）、冻雨、结冰等天气持续5天以上。

3.3 预警信息发布

低温天气预警信息由气象部门负责制作并按预警级别分级发布，通过全市突发事件预警信息发布系统，以及广播、电视、报刊、

互联网、手机短信、电子显示屏、大喇叭等传播手段，及时向社会公众发布预警信息。涉及可能引发次生、衍生灾害的预警信息，气象部门要及时向相关部门通报和向社会发布。各级各部门要充分发挥全市突发事件预警信息发布系统作用，发布本部门与低温天气灾害有关的风险提示防范信息。

4 应急响应

4.1 响应级别

按照低温天气的严重程度和影响范围，将应急响应级别由低到高分IV、III、II、I四个等级；应急响应启动和终止的决定由市减灾办统一发布。

4.2 应急响应

4.2.1 IV级响应

4.2.1.1 响应启动

市气象台发布低温天气IV级预警或低温天气可能对农业、渔业、道路交通造成影响时，市减灾办主任主持召开会商会，根据农业、渔业、道路交通受影响情况等因素提出启动IV级应急响应或III级应急响应的建议，报市减灾委副主任（市应急局主要领导）决定启动应急响应。

4.2.1.2 响应行动

（一）市减灾办响应措施

1.市减灾办印发通知部署全市防范应对工作；密切关注低温天气发展趋势,做好上传下达工作。

2.加强值班值守和信息报告。

（二）市有关部门响应措施

1.市气象局每天 16 时报告天气监测信息。

2.市农业农村、海洋渔业等部门部署本行业防范应对工作。

3.重要情况及时报告。

（三）地方响应措施

1.减灾办部署防范应对措施；密切关注低温天气发展趋势,做好上传下达工作。

2.气象部门每天 16 时报告天气监测信息。

3.农业农村、海洋渔业等部门落实加强本行业防范应对的措施。

4.加强值班值守和信息报告。

4.2.2 III级响应

4.2.2.1 响应启动

市气象台发布低温天气III级预警后，市减灾委副主任（应急局主要负责同志）主持召开会商会，研判低温天气对我市社会生产生活的影 响程度，决定启动III级应急响应；因防范应对需要，提出启动II级应急响应的建议，报市减灾委主任（市政府分管领导）决定是否启动II级应急响应。

4.2.2.2 响应行动

（一）市减灾委及其办公室响应措施

1.市减灾委副主任主持召开全市防范应对工作会议。

2.市减灾委印发通知部署防范应对工作,做好上传下达工作。

- 3.每日一次会商、两日一次调度。
- 4.市减灾委派出指导服务组对重点地区开展督促指导工作。
- 5.市减灾办加强值班值守和信息报告，处级领导带班。

（二）市有关部门响应措施

- 1.市气象局每天 8 时、16 时报告天气监测信息。
- 2.市农业农村、交通运输、文旅、海洋渔业、住建、城市管理等部门按照职责和预案落实防范应对措施。
- 3.工作信息一日一报，重要情况及时报告。
- 4.加强值班值守，处级领导带班。

（三）地方响应措施

- 1.减灾委组织部署防范应对工作；每日一次会商、两日一次调度。
- 2.气象部门每天 8 时、16 时报告天气监测信息。
- 3.农业农村、交通运输、文旅、海洋渔业、住建、城市管理、电力等部门落实加强本行业防范应对的措施。
- 4.加强值班值守和信息报告。

4.2.3 II 级响应

4.2.3.1 响应启动

市气象台发布低温天气 II 级预警后，市减灾委主任（市政府分管领导）主持召开会商会，研判低温天气对我市社会生产生活的影响程度，决定启动 II 级应急响应；因防范应对需要，提出启动 I 级应急响应的建议，报市委、市政府，由市政府决定是否启动 I 级应

急响应。

4.2.3.2 响应行动

（一）市减灾委及其办公室响应措施

- 1.市减灾委主任主持召开全市防范应对工作会议。
- 2.市减灾委印发通知部署防范应对工作，做好上传下达工作。
- 3.每日一次会商、一次调度。
- 4.市减灾办主任带班、科长值班。
- 5.组织工作组对重点地区开展督查检查。
- 6.工作动态一日一报，重要情况及时报告。

（二）市有关部门响应措施

- 1.市气象局每天 8 时、16 时报告天气监测信息。
- 2.市教育、工信、住建、城市管理、交通运输、农业农村、民政、文旅、林业、海洋渔业、通信管理、电力等部门按部门职责落实防范应对和应急处置措施。
- 3.工作信息一日一报，重要情况及时报告。
- 4.副处级领导带班、科长值班。
- 5.市委宣传部门组织协调电视台、广播电台滚动播报预警信息和防范指南。
- 6.市通信管理部门组织协调基础电信运营企业向受影响地区的移动电话用户发送防范低温天气的公益短信。

（三）地方响应措施

- 1.减灾委主任主持召开会议组织部署防范应对工作；每日一次

会商、一次调度。

2.气象部门每天 8 时、16 时报告天气监测信息。

3.教育、工信、住建、城市管理、交通运输、农业农村、文旅、林业、海洋渔业、通信管理、电力等部门落实加强本行业防范应对的措施。

4.组织开展督促检查。

5.部门领导带班，加强值班值守和信息报告。

6.加强信息发布和宣传报道。

7.组织协调各类抢险队伍做好抢险救援准备工作。

4.2.4 I 级响应

4.2.4.1 响应启动

市气象台发布低温天气 I 级预警后，市减灾委向市委、市政府主要领导报告，由市政府决定启动 I 级应急响应。

4.2.4.2 响应行动

（一）市减灾委及其办公室响应措施

1.提请市政府主要领导主持召开全市防范应对工作会议。

2.市减灾委印发通知部署防范应对工作。

3.市减灾委副主任（市应急局主要负责同志）带班、科长值班；做好上传下达工作。

4.市减灾委每日适时会商、调度。

5.市减灾委组织有关成员单位联合值班值守。

6.必要时组织协调消防救援队伍和各行业专业抢险队伍等力量

向重点地区预置。

7.组织检查组对全市各地开展督查检查。

8.工作动态向市委市政府一日一报，重要情况及时报告。

（二）市有关部门响应措施

1.市气象局适时报告天气监测信息。

2.市教育、公安、工信、民政、住建、城市管理、交通运输、农业农村、文旅、林业、海洋渔业、通信管理、铁路、电力、民航等部门全面开展防范应对、抢险救援工作，视情况实施“停业、停工、停学、休市”等紧急措施；调动抢险救援力量，支援受灾地方防范工作。

3.住建、城市管理、交通运输、通信管理、铁路、电力、民航等部门组织做好抢险物资器材车辆的准备工作。

4.市消防救援支队组织做好参加抢险救援准备。

5.工作动态一日一报，重要情况及时报告。

6.主要负责同志带班、科长值班。

7.市委宣传部门组织协调电视台、广播电台滚动播报预警信息和防范指南,开展宣传报道。

8.市通信管理部门组织协调基础电信运营企业向全市移动电话用户发送防范低温天气的公益短信。

（三）地方响应措施

1.政府主要领导主持召开防范应对工作会议。

2.减灾委每日适时会商、适时调度。

3.气象部门适时报告天气监测信息。

4.教育、公安、工信、民政、住建、城市管理、交通运输、农业农村、文旅、林业、海洋渔业、通信管理、电力等部门全面开展防范应对、抢险救援工作。

5.组织开展督促检查。

6.部门主要负责同志带班，加强值班值守信息报告。

7.加强信息发布和宣传报道。

4.2.5 级别变更响应

当前应急响应过程中如根据低温天气趋势提升至高级别应急响应或调整至低级别应急响应，各级各有关部门按照最新等级应急响应的措施组织开展低温天气防范应对工作。

4.3. 响应终止

(1) 市气象台解除低温天气Ⅳ级预警后，由市减灾委副主任决定终止应急响应。

(2) 市气象台解除低温天气Ⅲ级预警后，由市减灾委副主任决定终止Ⅲ级应急响应。

(3) 市气象台解除低温天气Ⅱ级预警后，由市减灾委主任决定终止Ⅱ级应急响应。

(4) 市气象台解除低温天气Ⅰ级预警后，由市政府主要领导决定终止Ⅰ级应急响应。

5 灾后处置

5.1 设施抢修

交通运输、住建、城市管理、铁路、电力、通信管理等部门应组织力量及时抢修受损的交通设施、市政设施、铁路设施、电力设施、通信基站，尽快恢复社会生产生活秩序。

5.2 灾情报告

减灾办要及时统计和评估受灾情况，收集汇总抗灾救灾工作情况，报告本级政府和上级减灾办。根据受灾情况，市减灾办组织市有关部门向省有关厅局汇报灾情、争取支持。

5.3 总结评估

减灾办要及时组织召开总结分析会，认真总结防范应对低温天气经验，研究改进措施，进一步做好低温天气防范应对工作。

5.4 受灾人员救助

应急部门要及时对受灾困难群众提供灾后应急救助；对实施应急救助后仍然存在基本生活困难的，民政部门要及时按规定纳入基本生活救助范围。

6 应急保障

6.1 预案制定和演练

教育、住建、城市管理、交通运输、农业农村、文旅、海洋渔业、民航、通信管理、电力等部门应在本预案印发后及时细化制定本部门防范应对低温天气的应急预案（方案），并适时开展演练。

6.2 队伍保障

应急管理、交通运输、住建、城市管理、通信管理、电力等部门组建人员搜救、道路抢修、市政管网抢修、电网抢修和通信设施

抢修等专业应急抢险救援队伍,作为低温灾害应急处置的突击力量,确保应急抢险和救援行动的有效实施。

6.3 交通供电通信保障

交通运输部门会同有关部门组织运力,优先保证抢险救援人员物资、转移疏散人员的运输;电力部门负责抗灾供电保障和应急救援现场的临时供电;通信管理部门组织协调基础电信运营企业保障应急指挥通信。

6.4 应急资金保障

各级财政部门要会同有关部门合理安排低温灾害的应急处置和抗灾救灾资金,及时拨付到位。

7 附则

7.1 表扬与责任追究

对在防范应对低温天气工作中表现突出、做出重要贡献的单位和个人给予表扬,对玩忽职守、不执行命令造成后果的单位和个人依法依规依纪追究责任。

7.2 预案管理与更新

本预案由市减灾办负责解释,并根据实际情况适时修订完善。各县(市、区)、开发区、台商投资区根据实际需要细化制定本地区防范应对低温天气应急预案。因低温天气引发的其它灾害、事故(事件),按其它相应预案(方案)进行处置。

7.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

抄送：各县（市、区）减灾办，开发区、台商投资区减灾办。

泉州市减灾委员会办公室

2022年12月21日印发
