

泉州市应急管理局文件

泉应急〔2023〕64号

泉州市应急管理局关于印发泉州市安全生产培训、安全评价检测检验、安全生产专业技术服务机构专项整治实施方案的通知

各县（市、区）、泉州开发区、泉州台商投资区应急局：

为进一步加强安全生产培训、安全评价检测检验、安全生产专业技术服务机构的管理，规范安全生产培训、评价、专业技术服务市场秩序，根据《安全生产培训管理办法》、《安全评价检测检验机构管理办法》、《泉州市安全生产执法攻坚年活动方案》（泉安委〔2013〕5号）等文件要求，结合我市实际，决定于2023年6月至2023年8月开展安全生产培训、安全评价检测检验、安全生产专业技术服务机构专项整治工作（以下简称专项整治）。为确保专项整治取得实效，制定本实施方案：

一、工作目标

依据《中华人民共和国安全生产法》、《安全生产培训管理办法》、《生产经营单位安全培训规定》、《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》、《安全评价检测检验机构管理办法》和《泉州市安全生产执法攻坚年活动方案》(泉安委〔2013〕5号)等有关法律规章规定和文件的要求,全面落实安全生产培训、评价检测检验、专业技术服务责任,集中开展专项整治,强化对安全生产中介服务机构的监督管理,整顿一批管理不规范的安全培训、评价检测检验、专业技术服务机构,查处一批存在制度不落实、出具虚假报告等行为的安全培训、评价检测检验、服务机构,曝光一批存在服务质量差、“纸上服务”、“机械模板化服务”等的典型案例,进一步规范安全生产培训、评价检测检验、专业技术服务秩序,提升安全生产中介服务质量。

二、整治范围

- 1、安全生产培训机构;
- 2、安全评价检测检验机构;
- 3、安全生产标准化专业技术服务机构。

三、整治重点内容

主要包括资质保持、制度落实、执业行为等(具体内容详见附件2-4)。

四、实施步骤

(一) 自查自改阶段(2023年6月15日—7月14日)。

各安全生产培训机构、安全评价检测检验、安全生产标准化专业技术服务机构对照相关法规规章要求和专项整治重点内容，全面自查 2022 年 1 月以来的安全生产培训、安全评价检测检验、安全生产标准化专业技术服务工作，列出问题清单，明确整改措施、时限和责任人，立查立改、边查边改，自查自改完成后要形成书面自查报告。

(二)市县检查抽查阶段(2023 年 7 月 15 日—8 月 14 日)。市、县两级应急管理部门要按照分级属地监管原则，对辖区内所有安全生产培训机构、安全评价检测检验、安全生产标准化专业技术服务机构进行全覆盖执法检查。市级应急管理部门重点对安全生产培训机构进行全覆盖检查，抽查安全评价检测检验机构和安全生产标准化专业技术服务机构。县级应急管理部门重点对在本辖区从事安全生产标准化专业技术服务的机构进行全覆盖执法检查。

五、工作要求

(一)加强组织领导。市、县两级应急管理部门要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，进一步提高思想认识，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，将专项整治作为为民惠民的一项务实举措，切实负起责任，抓好落实。市应急局已成立专班（详见附件 1），各县（市、区）应急管理部门也要加强组织领导，成立专班，细化实施方案，明确任务分工，强化工作统筹，及时将专项整治要求传达到辖区安全生产培训机构、安全评价检测检验、安全生产标准

化专业技术服务机构，集中力量开展专项整治，确保工作取得明显成效。各县（市、区）请于6月25日前将在本辖区开展服务的安全生产标准化专业技术服务机构名单和业绩汇总表一并报送市应急局工作专班（邮箱 qzjgfwjb@163.com）。

（二）严格监管执法。市、县两级应急管理部门要坚持检查与执法相结合，对专项整治中发现安全生产培训机构、安全评价检测检验、安全生产标准化专业技术服务机构未开展自查、存在违法违规行为及整改走过场的，要严格依法依规实施处罚。市级应急管理部门要对安全生产培训机构全覆盖检查，抽查安全评价检测检验机构和安全生产标准化专业技术服务机构，对优秀服务机构，集中表扬一批、对违法违规、执业操守和行为差的，通报一批、处罚一批。县级应急管理部门对在本辖区从事安全生产标准化专业技术服务的机构进行全覆盖执法检查，建立安全生产标准化专业技术服务机构基础台账，引导和规范机构执业行为，督促机构自查自改（附件4），参照“泉州市安全生产标准化专业技术服务机构诚信考评表”（附件5），对专业技术服务机构进行一次全方位的综合评价，评出服务好的机构10-20家，服务差的机构10家，8月底前在本局官网、当地主流媒体等公布评价结果，依此做好专业技术服务机构的滚动管理。各县（市、区）的评价结果请一并报送市应急局工作专班备案（邮箱 qzjgfwjb@163.com）。

（三）加大宣传力度。市、县两级应急管理部门要充分利用“安全生产月”有利契机，发挥主流媒体的作用，加大安全

生产培训、安全评价检测检验、安全生产标准化专业技术服务政策的宣传，积极总结推广好的经验做法，及时曝光典型案例，营造全社会关注安全生产中介服务工作的良好氛围。要发挥社会公众监督作用，公布并畅通举报热线，鼓励社会公众举报安全生产培训、安全评价、安全生产标准化专业技术服务机构的违法违规行爲，并及时核査处理举报信息。

各县（市、区）安全生产培训、安全评价检测检验、安全生产专业技术服务机构专项整治工作开展情况请于8月15日以书面形式上报市安应急局工作专班（邮箱 zjgfwjb@163.com）。

- 附件：1. 泉州市应急管理局安全生产培训、安全评价检测检验、安全生产专业技术服务机构专项整治工作专班
2. 安全培训机构专项整治工作检查表
3. 法定安全评价项目执法检查情况表
4. 专业技术服务机构自查自改情况报告表
5. 泉州市安全生产标准化专业技术服务机构诚信考评表



附件 1

泉州市应急管理局安全生产培训、安全评价检测检验、
安全生产专业技术服务机构专项整治工作专班

组 长：杨良木

副组长：黄教宗 黄荣秀

成 员：谢文辉 黄程远 吴伟杰 庄明川

陈斯桂 柯雅明 苏世烟 肖春生

专班下设办公室负责日常工作，挂靠在市应急综合执法支
队。

附件 2

安全培训机构专项整治工作检查表

机构名称（盖章）：

填表日期：

年 月 日

自查、检查项目	自查、检查结果
1. 是否存在安全生产培训管理制度不健全、专（兼）职师资力量不足、固定培训场地及教学设施不满足要求等不具备安全生产培训工作基本条件的情况。	
2. 是否存在未按照培训大纲规定制定培训计划，未按照培训计划组织教学培训，擅自改变教学内容、压缩培训学时、模拟真题代替理论培训、实操实训流于形式等情况，是否存在培训管理不严格、冒名顶替培训等情况。	
3. 是否存在未建立安全生产培训档案、档案不规范、要素不齐全、内容不完整甚至档案造假的情况。	
4. 是否存在与考试机构和考试点勾结，举办“包过班”，参与考生作弊，倒卖安全生产资格（合格）证书，收取高价培训费用的情况。	
5. 专（兼）职教师掌握安全培训相关法律法规知识和教学管理能力的情况。	
6. 是否在培训网站等平台公布告知全国统一的“特种作业操作证及安全生产知识和管理能力考核合格信息查询平台”（网址 http://cx.mem.gov.cn ），将该网址部署宣传至所有参训人员，并公布市局的举报查询电话。	

填报人：

联系电话：

附件 3

法定安全评价项目执法检查情况表

机构名称（盖章）：

填报日期： 年 月 日

法定评价 报告名称	行政许可 项目名称	检查情况
序号	是/否有此 情形	检查情况
一		
1	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
1. 1	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
1. 2	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
1. 3	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
1. 4	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
1. 5	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	

1. 6	存在不符合行业安全生产许可证实施办法规定的安全生产条件项，故意隐瞒且影响评价结论的。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
1. 7	存在行业重大事故隐患判定标准中列举的重大事故隐患，未消除或者采取的管控措施未经监管部门认可，故意隐瞒且影响评价结论的。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
1. 8	煤矿安全评价故意隐瞒煤矿主要灾害等级，越层越界，荆头下山开采等重大事故隐患或情况，影响评价结论的。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
1. 9	故意隐瞒矿山开拓生产系统现状与安全设施设计不符或者未按照安全设施设计完成工程建设的情况，影响评价结论的。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
1. 10	故意隐瞒油气田内部集输管道占压情况，影响评价结论的。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
1. 11	陆上石油天然气长输管道存在占压、保护距离不足、人员密集型高后果区未设置全天候视频监控设施，未按要求开展法定检验，故意隐瞒且影响评价结论的。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
1. 12	金属冶炼企业的设备设施明显不符合《炼铁安全规程》《炼钢安全规程》《铝电解安全规程》《高温熔融金属吊运安全规程》《粉尘防爆安全规程》《工业企业煤气安全规程》等规定，故意隐瞒且影响评价结论的。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
2	是否存在不按规定签订技术服务合同情况。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
3	是否存在出租、出借资质，或者超出资质证书规定的业务范围开展法定安全评价项目等情况。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
4	是否存在安全评价项目组长及负责勘察人员不到现场实际地点开展勘察的情况。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	

5	项目组人员是否符合安全评价项目专职安全评价师专业能力配备标准。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
6	是否存在擅自更改或者简化评价程序和内容等情况。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
7	是否建立安全评价信息公开制度并认真落实。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
8	是否存在出具重大疏漏安全评价报告的情况。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
9	是否存在安全评价人员违规出借出租资格证书、持假证上岗的现象。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
10	是否存在安全评价人员冒用他人名义或者允许他人冒用本人名义在安全评价报告和原始记录中签名的情况。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
二	生产经营单位检查内容		
1	是否利用甲方地位，采取利诱、拒付技术服务费、合同约定等手段，要求或者默认安全评价机构出具与企业实际情况不符的安全评价报告。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
2	是否存在向安全评价机构提供虚假失实的原始资料和“第三方”证明材料的情况。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
3	对安全评价报告提出的风险防范措施、事故预防措施、隐患排查整改意见等，是否及时落实到位。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	
4	是否利用虚假报告获得相关许可、验收或者备案。	<input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否	

填报人：

联系电话：

附件 4

专业技术服务机构自查自改情况报告表

机构名称（盖章）：

填报日期： 年 月 日

序号	自查内容	行为表现	整改措施情况	备注
1	是否存在未按资质证书（营业执照）规定业务范围开展工作、租借资质证书（营业执照）、非法挂靠、转包服务项目、从业人员出租、出借资格证书，或者在技术报告上冒用他人签名的			
2	是否存在出具虚假或者漏项、缺项技术报告的			
3	是否存在未按合同约定开展技术服务，应到而不到现场开展技术服务、抄袭他人成果、技术报告质量无保障			
4	是否存在恶意低价竞争或者采取串标、围标等不正当竞争手段，扰乱技术服务市场秩序			
5	是否存在只做“纸上服务”，具体包括未辅导企业结合实际编制本单位安全检查清单并逐个车间、部门进行细化；未辅导企业对照安全检查清单组织开展隐患排查并逐次建立隐患清单；未辅导企业排查隐患逐次建立整改清单；未辅导企业运用“5S”实施现场管理标准化；辅导企业车间地上标线设置不到位、管线流向标设置不到位、设备铭牌设置不到位、重要阀门或开关挂牌不到位、岗位安全警示不到位；未辅导企业编制安全操作规程；未辅导企业辨识评估安全风险（未辅导企业全方位、全过程排查本单位可能导致事故发生的风险点的、未对排查发现的风险点进行评估确定风险等级）；未辅导企业建立安全风险清单（未辅导企业编制安全风险点名册、未辅导企业编制本单位安全风险清单、未辅导企业对安全风险点逐一明确管控措施）；未辅导企业绘制“四色”安全风险空间分布图，实施安全风险公告（未辅导企业绘制本单位“四色”安全风险空间分布图的、未辅导企业全员告知主要安全风险情况及其管控措施、应急对策）；未辅导企业实施“四色”安全风险分级管控（未辅导企业对安全风险点逐一明确管控层级、管控责任车间（部门）、管控责任人未辅导企业对较大及以上安全风险点逐一设置明显安全警示标识）			
6	是否存在机构及技术服务信息应公开而未公开			
7	是否存在其它违规行为			

填报人：

联系电话：

附件 5

泉州市安全生产标准化专业技术 服务机构诚信考评表(参考样式)

(适用于在泉州市开展安全生产标准化咨询、辅导、帮扶、达标评审
等工作的专业技术服务机构)

机构名称: _____

填表日期: 年 月 日

序号	考评标准	标准得分	考核情况说明	考评得分
1	具有独立法人资格和有相应的固定资产	1	有独立法人资格; 固定资产满足办公需要 (有法律规定的按照法律规定要求)。	
2	有相适应的场所及设施设备	1	在泉有固定的办公场地; 有相应的设施设备 (办公场地和设施设备有法律规定的按照法律规定要求)。	
3	具有专职安全技术服务人员和专职管理人员	18	配备注册安全工程师或安全评价师 3 名及以上, 少 1 人扣 6 分, 扣完本小项分值为止。	
4	建立健全管理制度、员工从业守则、保密制度、工作流程等	1	未建立不得分, 缺失一项扣 0.2 分, 扣完本小项分值为止。	
5	岗位设置合理, 并明确岗位职责	1	岗位设置不合理, 岗位职责不明确的扣 0.5 分, 扣完本小项分值为止。	
6	工作配合度高, 上报材料及时、规范	1	未落实专人负责联系工作的, 扣 0.5 分, 上报文本和资料及时、规范 (0.5 分), 扣完本小项分值为止。	
7	建立服务回访制度, 及时跟踪回访	1	未建立相应的回访制度的扣 0.5 分, 发现一次未及时跟踪回访的扣 0.5 分, 扣完本小项分值为止。	
8	完善基础档案, 确保一个服务对象一份档案; 技术服务档案应建立书面档案, 书面档案做到专人保管, 按规定年限保存。	1	有一企一档、基础档案完整, 确定服务企业项目负责人, 查到每一处不符合扣 0.5 分, 扣完本小项分值为止。	

9	向社会及企业公开承诺信守国家安全生产法律法规，遵守职业道德，不擅自对外提供企业相关资料	1	未公开承诺的此项不得分
10	定期落实宣传教育，定期召开相关安全工作会议	1	未落实每季度不少于一次全员安全培训教育活动的，扣 0.5 分，未落实每季度不少于一次工作会议的，扣 0.5 分，扣完本小项分值为止。
11	辅导企业录入安全生产标准化智慧管理平台等相关信息系统	1	企业信息未录入平台，录入信息不符合要求的，此项不得分。
12	辅导企业建立健全安全生产基础管理	6	1、未辅导企业依法建立全员安全生产责任制及其考核标准清单的，每项扣 2 分；2、未辅导企业结合实际制定标准化提升专项行动方案的，扣 1 分；3、未辅导企业按要求识别本单位标准化创建适用标准的，扣 1 分。4、未将标准化提升纳入本单位全员安全生产教育培训内容的，扣 1 分；5、未辅导企业开展全员标准化提升培训的，扣 1 分
13	辅导企业落实教育培训	6	参照企业安全生产标准化达标细则评分，未制定年度培训计划、未按计划实施培训，未对新员工进行三级教育、四新培训、三项人员（主要负责人、安全管理人员、特种作业人员）培训、承包商（供应商）培训交底等，查到一处不符合扣 1 分，扣完本小项分值为止
14	辅导企业做好安全生产现场管理	20	1.未辅导企业结合实际编制本单位安全检查清单并逐个车间、部门进行细化的，扣 2 分；2、未辅导企业对照安全检查清单组织开展隐患排查并逐次建立隐患清单的，扣 2 分；3、未辅导企业排查隐患逐次建立整改清单的，扣 2 分；4、未辅导企业运用“5S”实施现场管理标准化的，扣 2 分；5、辅导企业车间地上标线设置不到位的，每发现 1 处扣 0.5 分（扣满 2 分为止）辅导企业；管线流向标设置不到位的，每发现 1 处扣 0.5 分（扣满 2 分为止）；辅导企业设备铭牌设置不到位的，每发现 1 处扣 0.5 分（扣满 2 分为止）；辅导企业重要阀门或开关挂牌不到位的，每发现 1 处扣 0.5

			分（扣满2分为止）；辅导企业岗位安全警示不到位的，每发现1处扣0.2分（扣满2分为止）；6、未辅导企业编制安全操作规程的，每发现1处扣0.5分（扣满2分为止）。	
15	辅导企业做好双重预防机制	20	1、未辅导企业辨识评估安全风险4分（未辅导企业全方位、全过程排查本单位可能导致事故发生风险点的，扣2分；未对排查发现的风险点进行评估确定风险等级的，扣2分）；2、未辅导企业建立安全风险清单6分（未辅导企业编制安全风险点名册的，扣2分；未辅导企业编制本单位安全风险清单的，扣2分；未辅导企业对安全风险点逐一明确管控措施的，扣2分）；3、未辅导企业绘制“四色”安全风险空间分布图，实施安全风险公告4分（未辅导企业绘制本单位“四色”安全风险空间分布图的，扣2分；未辅导企业全员告知主要安全风险情况及其管控措施、应急对策的，扣2分）；4、未辅导企业实施“四色”安全风险分级管控6分（未辅导企业对安全风险点逐一明确管控层级、管控责任车间（部门）、管控责任人的，扣3分；未辅导企业对较大及以上安全风险点逐一设置明显安全警示标识的，扣3分。）	
16	辅导企业做好应急救援与事故管理	6	参照企业安全生产标准化达标细则评分，无综合应急预案（符合应急预案编制导则2022版），专项预案、现场处置方案、未制定演练计划、未按计划进行演练，演练内容不符合要求（方案、记录、总结、照片等），查到一处不符合扣1分，扣完本小项分值为止	
17	辅导企业做好自评报告	6	报告的依据充分、数据充实、内容完整、分析透彻。自评报告不符合泉州三类企业安全生产标准化达标细则要求、无标准评分细则考核表、无扣分项说明、无整改措施等，查到每一处不符合扣1分，扣完本小项分值为止。发现报告内容不真实，弄虚作假，本小项分值0分。	
18	收费符合法律规定，公开相关信息	2	若违反相关规定或市场规律，恶意低价竞争、变向诱导企业购买附加项目产品每查实一起扣1分，扣完本小项分值为止。	

19	劳动福利规范, 专职人员都按规定缴纳社保	1	查到每一处不符合相应扣 0.2 分, 扣完本小项分值为止。	
20	制定廉洁自律规定及落实情况,	5	若有违反规定直接零分。	
21 (加分项)	安全生产工作方面	10	获国家级表彰的, 加 7 分; 获省级表彰的, 加 5 分; 获市级表彰的, 加 3 分, 获县(市、区)级表彰的, 加 2 分。累计加分最高 10 分	
22 (减分项)	1、受市级约谈一次扣 10 分, 县级约谈一次扣 8 分, 乡镇(街道)约谈一次扣 5 分; 受市级约谈两次及以上, 直接评定为不合格。 2、从业人员违规多处挂靠, 初次发现, 予以警告, 涉及机构扣 5 分, 屡教不改, 涉及人员禁入泉州市场并抄告有关部门。 3、受到市级通报批评一次扣 5 分, 县级通报批评扣 3 分, 乡镇(街道)通报批评扣 2 分, 市级以上通报批评, 直接评定为不合格。			
合计得分: _____ 考评结果: <input type="checkbox"/> 优秀 <input type="checkbox"/> 良好 <input type="checkbox"/> 合格 <input type="checkbox"/> 不合格 考核人签名: _____ 年 月 日				

注: 1、诚信考评按照规定的项目进行评分, 评分项目为 22 项, 满分为 100 分, 重复违反累计扣分, 每个项目扣完即止, 不计负分; 设加分项和减分项, 加分最高分值为 10 分, 同一原因的, 不重复加分。

2、本评分标准采用百分制, 标准分为 100 分, 另设加分项, 最高分值为 10 分, 90 分以上为优秀, 80 分以上为良好, 60 分以上为合格, 60 分以下为不合格;

3、全年未开展业务的服务机构不参与考评和排名;

